



Congreso Nacional  
Honorable Cámara de Diputados

Misión: “Legislar y controlar acorde a la representación departamental y capital, para la consolidación del estado social de derecho”.

Asunción, 4 de diciembre de 2025

Su Excelencia

Don Raúl Luis Latorre Martínez, Presidente

Honorable Cámara de Diputados

Presente

HONORABLE CAMARA DE DIPUTADOS		
DIRECCION DE MESA DE ENTRADA		
FECHA DE RECEPCION		
DIA	MES	AÑO
05	Diciembre	2025
HORA: 11:00		
Marycarmen Tejera		
RESPONSABLE		

De mi mayor consideración:

Tengo el honor de dirigirme a Vuestra Excelencia a los efectos de presentar el informe de misión legislativa, en mi carácter de Asesor Permanente del Parlamento Latinoamericano y Caribeño (PARLATINO). Tuve la honra de acompañar a la Delegación Paraguaya, ante dicho Organismo regional en las reuniones realizadas durante los días 19, 20 y 21 de noviembre de 2025, en la Sede Permanente del PARLATINO, en la Ciudad de Panamá, República de Panamá.

## AGENDA DE ACTIVIDADES

### 19 de noviembre: Llegada y acreditación

Conforme a la Agenda de la Comisión Temporal de Migración, los legisladores y asesores arribaron a la Ciudad de Panamá el día 19 de noviembre, procediéndose a la acreditación correspondiente y la organización de los equipos de trabajo.

### 20 de noviembre: Reunión de la Comisión Temporal de Migración

La sesión se desarrolló siguiendo la agenda oficial que incluyó:

#### 1. Acto de instalación

Con la presencia de:

- Diputado Rolando González Patricio, Presidente.
- Diputado Juan Martín Rodríguez, Secretario General.
- Diputada Melina Ajoy Palma, Secretaria General Alterna.
- Diputada Nancy Sánchez Arredondo, Secretaria de Comisiones.
- María del Carmen Alva Prieto, Secretaria de Relaciones Interinstitucionales
- Secretario Ejecutivo Elías A. Castillo.

#### 2. Tema central: Actualización de la Ley Modelo de Migración (2014)

El eje principal de discusión fue la actualización de la Ley Marco sobre Migración en América Latina y el Caribe (2014), cuyo texto original señala la necesidad de garantizar derechos



---

*Misión: “Legislar y controlar acorde a la representación departamental y capital, para la consolidación del estado social de derecho”.*

---

humanos, movilidad laboral regulada y una gestión migratoria equilibrada entre soberanía y derechos fundamentales.

### **3. Informes por país sobre la problemática migratoria**

Cada delegación presentó:

- Panorama nacional actualizado.
- Desafíos frente a flujos migratorios recientes.
- Necesidades de armonización legislativa.
- Situación de trabajadores migrantes, refugiados y grupos vulnerables.

### **4. Expositores invitados por comisiones**

Participaron autoridades de múltiples comisiones del PARLATINO, entre ellas:

- Comisión de Derechos Humanos, Justicia y Políticas Carcelarias
- Comisión de Seguridad Ciudadana
- Comisión de Asuntos Económicos
- Comisión de Medio Ambiente y Turismo
- Comisión de Salud
- Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología
- Comisión de Servicios Públicos

Estos aportes fortalecieron la visión transversal del fenómeno migratorio.

### **5. Relevancia técnica de la Ley Marco de Migración (2014)**

El documento base destaca:

- Derechos fundamentales de los migrantes (vida, integridad, unidad familiar).
- Equilibrio entre soberanía estatal y obligaciones internacionales.
- Definiciones técnicas actualizadas de trabajadores migratorios, refugiados, apátridas, trabajadores de temporada, itinerantes, entre otros.

Durante la sesión vespertina se avanzó en:

- Identificación de vacíos en protección de derechos.
- Nudos críticos en regularización migratoria.



---

*Misión: “Legislar y controlar acorde a la representación departamental y capital, para la consolidación del estado social de derecho”.*

---

- Riesgos en contextos humanitarios (violencia, explotación, trata).
- Necesidad de estándares comunes de datos migratorios.

## **21 de noviembre:** Reunión de la Junta Directiva del Parlatino

Los puntos abordados incluyeron:

1. Verificación del quórum.
2. Aprobación del Acta de la reunión del 6 de junio de 2025.
3. Chequeo de acuerdos institucionales pendientes.
4. Intervenciones de autoridades de ONU (Coordinadora Residente y Director Regional).
5. Informe del Presidente y de miembros de la Mesa Directiva.
6. Documentos elevados por la Secretaría de Comisiones.
7. Valoraciones sobre el Caribe insular en el PARLATINO.
8. Organización de la **39ª Asamblea Ordinaria**.
9. Debate sobre amenazas a la paz en América Latina y el Caribe.
10. Informe del Secretario Ejecutivo sobre asuntos administrativos y financieros.
11. Comunicaciones recibidas.
12. Propositiones y varios.

A lo largo de la sesión, se elevaron para conocimiento de la Junta Directiva diversas **Leyes Modelo**, entre ellas podemos destacar:

### **1. Ley Modelo para la Prevención de Embarazos en la Adolescencia**

La misma aborda los siguientes puntos:

- Derechos sexuales y reproductivos.
- Educación integral de la sexualidad.
- Acceso equitativo a métodos anticonceptivos modernos.
- Protección reforzada para adolescentes vulnerables.
- Enfoque de interculturalidad y derechos humanos.

### **2. Ley Modelo Integral para el Cuidado y Conservación del Ambiente**

Se enfatiza:



---

*Misión: “Legislar y controlar acorde a la representación departamental y capital, para la consolidación del estado social de derecho”.*

---

- Protección de ecosistemas.
- Educación ambiental.
- Gestión sostenible de recursos naturales.
- Principios de prevención, precaución y cooperación regional.

### **3. Ley Modelo sobre Políticas Penitenciarias con Enfoque de Género**

El documento identifica:

- Hacinamiento penitenciario.
- Sobreuso de la prisión preventiva.
- Violencias de género en el sistema penitenciario.
- Necesidad de reinserción social y respeto de estándares internacionales (Reglas Mandela, Bangkok y Tokio).

### **4. Ley Marco sobre Migración (2014)**

Este instrumento constituye la base de todo el proceso de actualización actualmente en curso. Entre sus elementos más relevantes se destacan:

- Reconocimiento de los derechos humanos de las personas migrantes, independientemente de su estatus legal.
- Definición de categorías migratorias (trabajadores fronterizos, de temporada, itinerantes, por proyecto, por cuenta propia, documentados e indocumentados).
- Enfoque en:
  - Libertad de movimiento
  - Unidad familiar
  - Derecho a solicitar asilo
  - Protección contra la devolución forzosa
- Compromiso del PARLATINO con la armonización normativa regional y la cooperación entre Estados de origen, tránsito y destino.



*Congreso Nacional*  
*Honorable Cámara de Diputados*

---

*Misión: “Legislar y controlar acorde a la representación departamental y capital, para la consolidación del estado social de derecho”.*

---

La participación desarrollada entre el 19 y el 21 de noviembre permitió seguir consolidando la presencia técnica y política del Paraguay dentro del PARLATINO. Los debates abordados, el análisis documental realizado y las interacciones con comisiones y delegaciones han generado insumos estratégicos para la labor legislativa nacional.

Destaco especialmente la importancia de:

- Continuar fortaleciendo la articulación con las comisiones temáticas del PARLATINO.
- Acompañar la actualización de la Ley Marco de Migración.
- Evaluar la pertinencia de adaptar al contexto paraguayo las leyes modelo presentadas.

Renuevo a Vuestra Excelencia las expresiones de mi más alta y distinguida consideración.

**Lic. Carlos Samudio**  
**Secretario General**  
**H. Cámara de Diputados**













ELÍAS A. CASTILLO G.